

**UCHWAŁA Nr II-00313-15/20**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Białymstoku z dnia 29 kwietnia 2020 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego planowanego do zaciągnięcia przez Gminę Supraśl na sfinansowanie deficytu budżetu gminy na 2020 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach:

**Skład Orzekający w osobach:**

Małgorzata Sokół-Kreczko	– przewodnicząca
Paweł Gałko	– członek
Agnieszka Gerasimiuk	– członek

**opiniuje pozytywnie**

**możliwość spłaty przez Gminę Supraśl planowanego do zaciągnięcia w 2020 roku kredytu długoterminowego w wysokości 11.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu Gminy Supraśl na 2020 rok.**

**Uzasadnienie**

Burmistrz Supraśla pismem Nr RFB.3052.1.2020 z dnia 30 marca 2020 r. (wpłynęło do tut. Izby w dniu 02.04.2020 r.) wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 11.000.000 zł planowanego do zaciągnięcia w 2020 roku na sfinansowanie deficytu budżetu Gminy Supraśl.

Skład Orzekający, po dokonaniu analizy posiadanych dokumentów, stwierdza co następuje:

Podstawą do zaciągnięcia kredytu jest zarządzenie Burmistrza Supraśla Nr 0050.1.30.2020 z dnia 30 marca 2020 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na sfinansowanie deficytu budżetu gminy Supraśl na 2020 r. Zgodnie z § 1 ww. zarządzenia, postanawia się zaciągnąć kredyt długoterminowy w wysokości 11.000.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową. Spłata kredytu i obsługa zadłużenia wynikająca z zaciągniętego kredytu będzie następowała w latach 2021-2033 z dochodów własnych budżetu gminy o czym stanowi § 2 powyższego zarządzenia.

Burmistrz dokonując powyższych czynności działał na podstawie upoważnienia Rady Miejskiej w Supraślu zawartego w § 16 ust. 1 Uchwały Nr XIV.214.2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy na 2020 rok, zgodnie z którym jest on upoważniony do zaciągania zobowiązań do wysokości poszczególnych limitów określonych przez Radę Miejską.

W uchwale Nr XV.217.2020 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 11 marca 2020 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2020 r., zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm., dalej powoływana jako u.f.p), w § 6 ust. 2 pkt 2 ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do kwoty – 11.000.000 zł. Kwota opiniowanego kredytu mieści się w ustalonych limitach. Przeznaczenie kredytu zgodne jest z postanowieniami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Budżet Gminy Supraśl na dzień wydania opinii, w tym po zmianach dokonanych Uchwałą Rady Miejskiej w Supraślu Nr XV.217.2020 z dnia 11 marca 2020 r. oraz Zarządzeniem Nr 0050.1.32.2020 Burmistrza Supraśla z dnia 6 kwietnia 2020 r. przedstawia się następująco:

- dochody ogółem: 78.463.453 zł.
- w tym bieżące: 72.631.104 zł. majątkowe: 5.832.349 zł.
- wydatki ogółem: 93.100.433 zł.
- w tym bieżące: 68.928.474 zł. majątkowe: 24.171.959 zł.

Deficyt budżetu gminy w wysokości 14.636.980 zł ma zostać pokryty przychodami pochodzącymi z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach – 23.738 zł
- rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowego z udziałem tych środków – 215.183 zł.
- wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych – 3.398.059 zł.
- planowanych do zaciągnięcia kredytów – 11.000.000 zł.

Łączną kwotę przychodów budżetu na 2020 rok ustalono w kwocie 17.136.980 zł. Łączne rozchody budżetu z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów ustalono w wysokości 2.500.000 zł.

Prognozowana sytuacja finansowa Gminy została przedstawiona w „Wieloletniej Prognozie Finansowej” – po zmianach dokonanych uchwałą Nr XV.218.2020 Rady Miejskiej w Supraślu z dnia 11 marca 2020 roku. Przyjęte w tej prognozie dla roku 2020 wartości w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego są zgodne z obowiązującym planem budżetu na ten rok, co odpowiada treści art. 229 u.f.p.

Z przedstawionych w prognozie wieloletniej wartości wynika, iż w roku 2020, jak i kolejnych latach objętych prognozą spłaty długu, tj. 2021 – 2033, nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W planowanym budżecie 2020 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,58% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o wykonanie 2019 r. stanowiącym 29,25%.

W roku 2020 planuje się zaciągnąć zobowiązanie dłużne w wysokości 11.000.000 zł. Począwszy od 2021 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (zwiększania długu publicznego j.s.t.). Według założeń przedłożonej uchwały WPF Gmina ma osiągać poczynając od 2021 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu.

Gmina zamierza spłacać planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2033 roku.

Najwyższa kwota długu ma wystąpić na koniec 2020 r. w wysokości 35.270.000 zł. (stosunek łącznego zadłużenia do szacowanych dochodów ogółem będzie wynosił 44,96%), w kolejnych latach jej wielkość ma sukcesywnie maleć.

Ponadto prognozowane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 u.f.p., a także istotne z punktu widzenia ustalania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.

W budżecie 2020 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 3.702.630 zł. W kolejnych latach prognozowane nadwyżki operacyjne mają stopniowo rosnąć aż do kwoty 11.062.473 zł w 2033 r. Powyższa wielkość wynikająca z danych historycznych wynosiła odpowiednio:

- wykonanie 2017	12.345.087,98 zł;
- wykonanie 2018	12.308.084,91 zł;
- wykonanie 2019	12.952.293,36 zł.

Uwzględniając przywołany wyżej dotychczasowy poziom wykonania parametrów istotnych dla kształtowania się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych<sup>1</sup> oraz zważywszy, że ukształtowana prognoza kwoty długu jest obarczona znacznym ryzykiem wynikającym z okresu objętego prognozą, tj. do roku 2033, Skład Orzekający zwraca uwagę na konieczność stałego, wnikliwego monitorowania przez Gminę realizacji założeń określonych w wieloletniej prognozie finansowej celem urzeczywistnienia zakładanych wartości, w tym osiągnięcia prognozowanych, indywidualnych wskaźników spłaty długu, warunkowanych przede wszystkim odpowiednimi wynikami operacyjnymi budżetów.

Zastrzec należy, iż niewykonanie wartości istotnych z punktu widzenia ustalania dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań w wysokościach co najmniej założonych może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach.

Mając za podstawę przedstawione wartości planistyczne oraz sprawozdawcze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

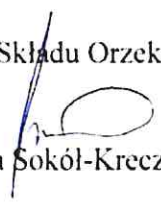
---

<sup>1</sup> Dla lat 2020-2025 relacje te są obliczane z uwzględnieniem art. 9 ust. 1, ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych..., a od 2026 roku z uwzględnieniem art. 9 ust. 2 przywołanej ustawy zmieniającej.

## POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Małgorzata Sokół-Kreczko